

Beszámoló a Belügyi Tudományos Tanács Közfoglalkoztatási Munkacsoportja

2015. évi munkatervének teljesítéséről

I. Kutatások, kiadványok

1. Helyzetelemzések elkészítése

Teljesítés időpontja: 2015. szeptember. 15. és 2015. november 3.

Felelős: a Munkacsoport titkára

Közreműködők: a Munkacsoport tagjai

A Helyzetelemzés – az első ülésen született megállapodás szerint - két ütemben készült el.

Szeptember 15-re elkészült, és a tagok által kiegészítésre, illetve véleményezésre került a *problémák strukturált listája*.

November elejére készült el a *Helyzetelemzés: A közfoglalkoztatás elvi és gyakorlati problémái (szakirodalom elemzés) c.* tanulmány.

2. A szakmai- kutatási koncepció elkészítése

Teljesítés időpontja: 2015. december 3.

Felelős: a Munkacsoport titkára

Közreműködők: a Munkacsoport tagjai

A *Helyzetelemzés összefoglaló – Kutatással fel nem tárt területek* c. szakmai koncepció a releváns összefüggéseket sorra véve feltárta azokat a kutatási területeket, kérdéseket, amiket az eddigi kutatások nem érintettek, illetve a kutatások alapjául szolgáló tényadatok elavultak.

3. A szakmai-tudományos konferencia kiadványa

Teljesítés időpontja: 2015. december 7.

Felelős: a Munkacsoport titkára

Közreműködő: Bézi Sándor, BM KSEMF

Hang-, és képanyagok és alapján részletes összefoglaló készült A *közfoglalkoztatás aktuális kihívásai - javasolt fejlesztési irányok* c. konferencián elhangzottakról.

II. Ülések, rendezvények

1. A Közfoglalkoztatási Munkacsoport alakuló ülése

Ideje: 2015. július 29.

Helye: Belügyminisztérium

Felelős: A Munkacsoport titkára

Az **alakuló ülésen** Dr. Hoffmann Imre helyettes államtitkár köszöntötte a megjelenteket. Ezt követően **exponálta** azokat a **problémákat**, amik jelenleg a közfoglalkoztatás legfontosabb kihívásai, s amelyeknek a megoldásában a Munkacsoport tudományos tevékenységének segítségére számít a közfoglalkoztatásért felelős kormányzati szerv.

Ezt követően a tagok bemutatkoztak, majd egy, a Munkacsoport küldetését, feladatait érintő vitára került sor. Elhangzott, hogy a Munkacsoport egy olyan tudományos műhely lehet, amelyik a tudomány eszközeivel segíti a párbeszéd kialakulását, illetve a különböző helyeken felmerülő kérdésekre tudományos választ keres. Abban is egyetértés mutatkozott, hogy fontos, hogy a nyilvánosság ismerje meg a közfoglalkoztatás fejlesztésében elvégzett munkát.

Konszenzus alakult ki abban, hogy a bizottság **helyzetelemzés** elkészítésének kiindulópontjául összegyűjti a közfoglalkoztatással kapcsolatos elméleti és gyakorlati problémákat, strukturálja azokat az érintett összefüggések szakterülete és érvényesülésük szintje szerint, majd számba veszi a problémákkal kapcsolatos eddigi ismereteinket, illetve a hiátusokat.

A Munkacsoport elsősorban olyan **javaslatok** megfogalmazására törekszik majd, amiknek a megoldása, illetve a változtatások kezdeményezése a helyettes államtitkárság feladatkörében megoldható. A javasolt változások érvényesítése sok esetben mások illetékességi körébe tartozó, foglalkoztatás-politikai, vagy kapcsolódó szakpolitikák intézkedését kívánják, a javaslatok a szakpolitikai kapcsolódásokra is kitérnek majd.

A Munkacsoport tagjai abban is egyetértettek, hogy az eddigi tapasztalatok nem elégségesek ahhoz, hogy a felmerülő kihívásokra releváns válaszokat adjanak, **a közfoglalkoztatás nagyságrendje és sokrétű hatása megfelelő színvonalú, adekvát módszertannal végrehajtott és megfelelő nagyságrendű kutatást igényel.**

2. A Munkacsoport ülése: Helyzetelemzések megvitatása

2/a. A Munkacsoport II. ülése: Problématérkép megvitatása

Ideje: 2015. szeptember 15.

Helye: BM Szilágyi Erzsébet fasor 11/B

Felelős: a Munkacsoport titkára

Az ülésen a tervezett **konferencia** részletei kerültek napirendre elsőként. A konferenciára a BTT és a BM KSEM F közös rendezésében kerül majd sor, az időpont meghatározása abból indulunk ki, hogy a rendezvény a Magyar Tudomány Ünnepe rendezvénysorozat egyik konferenciája lesz majd. A tagok megegyeztek abban, hogy a konferencia összegzésére helyettes államtitkár urat kérik fel, így az időpontot ő választja majd. A résztvevők, nagyjából

100 fő, a legszélesebb körből (intézményt megszólítva) kerül majd ki: a tudományos, szakigazgatási szféra képviselői illetve közfoglalkoztatás megvalósítói és érintettjei, foglalkoztatással foglalkozó civil és non-profit szervezetek képviselői. A konferenciának a BTT Munkacsoportja a házigazdája, ezért a rendezvény a résztvevők, előadók kiválasztásakor nagyban épít a Munkacsoport tagságára. A tagok mind az előadások, mind a pódiumbeszélgetések témáinak előzetes tervével egyetértettek, megbeszélték, hogy a pódium beszélgetések résztvevőire (pódiumbeszélgetésenként max. 5 ember), illetve a marketing szempontjából is hasznos (a potenciális résztvevőket megszólító) előzetes kérdésekre elküldik javaslataikat.

Ezt követően a Munkacsoport röviden tárgyalt a **problématérkép** néhány, a tagok által fontosnak ítélt eleméről. Újra felmerült az a kérdés is, hogy van-e a Munkacsoportnak olyan mandátuma, aminek alapján a közfoglalkoztatás jelenlegi keretein túlmutató, szélesebb policy kérdéseket is tárgyalhat. A Munkacsoporttal szembeni elvárások újbóli tisztázását követően a tagok megállapodtak, hogy a helyzetértékelés elkészítésének következő fázisában a Munkacsoport titkára mindegyik, beazonosított probléma mellé leírja azokat a kutatási eredményeket, (forrásuk megjelölésével együtt), amikről tud. A megbeszéltek szerint ezeket a tagok kiegészítik, pontosítják, illetve kijavítják, ahol ezt szükségesnek tartják.

Az ülésen felmerült annak a kérdése, hogy a tagok a Munkacsoportban elvégzett munkájukért kaphatnak-e ellentételezést, de legalábbis költségtérítést. Munkacsoport elnöke megígérte, hogy eljár a munkacsoport munkafeltételeinek ügyében.

Az ülést követően a titkár emlékeztető formájában megküldte azoknak a **Meghívott tagoknak** a nevét, akiket a Munkacsoport által javasoltak közül a helyettes államtitkár jóváhagyott. Eszerint a jövőben alkalmanként, témától függően részt vehet a Munkacsoport munkájában Dr. Molnár György matematikus, az MTA KTI Közösségi gazdaságtan, közpolitikák kutatócsoportjának vezetője, Dr. Tésits Róbert, Pécsi Tudományegyetem Társadalomföldrajzi és Urbanisztikai Tanszékének docense és Dr. Zemplényi Adrienne az Alapvető Jogok Biztosa Iroda szakmai tanácsadója

2./b. Munkacsoport III. ülése: A helyzetelemzés megvitatása

Ideje: 2015. november 3.

Helye: BM Szilágyi Erzsébet fasor 11/B

Felelős: a Munkacsoport titkára

Levezető elnök: Busch Irén, BM KSEMF

A napirend ismertetése előtt **személyi ügyek** bejelentésére került sor: a levezető elnök elmondta, hogy Rechnitzer János az elnöki tisztségéről elfoglaltságaira hivatkozva lemondott, ugyancsak lemondott Kulinyi Márton, mert a – az üléseken illetve levelezésben kirajzolódó feltételek mellett – a Munkacsoport munkájában nem tudott részt vállalni. A Munkacsoport a lemondásokat tudomásul vette. Az ülésen meghívott tagként részt vett Dr. Zemplényi Adrienne Az alapvető Jogok Biztosi Hivatalának szakmai tanácsadója és Dr. Molnár György az MTA KTI közpolitikai kérdésekkel foglalkozó főmunkatársa.

A Munkacsoport ügyrendi javaslat alapján elfogadta azt az alapelvet, hogy a jövőben a körlevelezés a minimális szükséges ügyrendi, szervezéssel kapcsolatos információkra korlátozódjon.

A több tag által is felkarolt, a 2016-os tervezés alapelveinek megismerésére vonatkozó kérdésnek eleget téve az ülés első napirendi pontjaként **Bakonyvári Katalin tartott előadást a**

2016. évi program-tervezések alapelveiről. Az előadás közben elhangzott kérdések és vélemények nyomán az előadás meglehetősen terjedelmessé és interaktívvá vált.

A **Helyzetelemzés vitája** során elhangzott, hogy a vitára bocsátott változat 0. verzió, a tanulmány végleges formája majd azokat az észrevételeket is figyelembe veszi, amiket a tagok írásban megküldenek a Munkacsoport titkárnak. Az ülést megelőzően konkrét, a megállapítások közé kíváncszó kutatási eredmény is elhangzott. Több észrevétel vonatkozott az elkészült szöveg szerkezetére, illetve hangsúlyaira. A vitát követően többen az észrevételeik írásbeli változatát is ígérték. A megbeszéltek szerint a tanulmány egy rövidebb, az eddig megválaszolatlan kérdésekre, feltáratlan területekre koncentrálni összefoglaló alapja lesz.

Az ülésen a Munkacsoport titkára beszámolt a **konferencia szervezés** állásáról. A tagok jóváhagyták a módosításokat. A levezető elnök a megjelent tagoknak átadta a Megbízólevelet.

3. A Munkacsoport IV. ülése: A konferencia értékelése, a kutatási célok előterjesztése, megvitatása

Ideje: 2015. december 15.

Helye: BM Szilágyi Erzsébet fasor 11./B

Felelős: a Munkacsoport titkára

A Munkacsoport 2015 évi utolsó ülésén a megjelentek elsőként értékelték a közfoglalkoztatási konferenciát. Az azon részt vettek informatívnak és érdekesnek tartották az elhangzott előadásokat és pódiumbeszélgetéseket. Különösen hasznos volt megismerni a közfoglalkoztatás működtetésében eltérő módon érintettek álláspontját, véleményét. Minthogy az egyik munkacsoport tag az egyik pódiumbeszélgetés résztvevője volt, részletes összefoglaló hangzott el a helyi gazdaságok, helyi társadalmak és a közfoglalkoztatás összefüggéseiről. Legfontosabb megállapítása szerint mindenki mást ért közfoglalkoztatás alatt, mást ért a közfoglalkoztatás céljának és így az elérhető eredményekről is eltérően vélekednek.

Második napirendi pontként a helyzetelemzésből kirajzolódó kutatási kérdéseket vitatta meg a Munkacsoport. Egyetértés alakult ki abban, hogy rendkívül fontos lenne a képzések és a foglalkoztathatóság kapcsolatát vizsgáló, a foglalkoztathatóság különböző szintjeinek méréséhez is használható kompetenciák feltérképezése, a szociálpolitikai, foglalkoztatáspolitikai, közösségi, helyi fejlesztéseket illető és költségvetési politikai szempontok közötti trade-offok kutatása, illetve mindegyik vizsgálatnak megkülönböztetett vetülete kell, hogy legyen a területi dimenzió. A következőkben a konkrét kutatási témákat fogalmazza majd meg a munkacsoport titkára, a tagok pedig priorizálják az így kialakuló kutatási témákat.

Befejezésül a Munkacsoport 2016 évi terveiről volt szó. Az első félévre tervezett ülések közül az elsőn áttekintik az addig elvégzett munkát. Az ott megbeszéltek alapján a titkár februárban a BTT ülésén beszámol a Munkacsoport 2015. évi tevékenységéről. Az első félévben a Munkacsoport élne a helyettes államtitkár által felkínált, lehetőséggel: a tagok tereplátogatáson szereznének személyes tapasztalatot a közfoglalkoztatás működéséről. A tagok javaslataival kiegészített tervet a titkár a szakmai felügyeletet ellátó államtitkár elé terjeszti.

Rendezvények

5./a 2015. Országos közfoglalkoztatási kiállítás

2015. október 2.

Helye: Budapest

Felelős: A munkacsoport titkára

A kiállításon való részvétel felkínált lehetőségével a tagok közül Kulinyi Márton, Czirfusz Márton és Zemplényi Adrienn élt. A Munkacsoport titkárának kíséretében végigsétáltak a pavilonok előtt ezt követően pedig több előadást is meghallgattak.

5./b "Közfoglalkoztatás aktuális kihívásai - javasolt fejlesztési irányok" munkacímű szakmai-tudományos rendezvény a Magyar Tudomány Ünnepe 2015 rendezvénysorozat keretében

Ideje: 2015. november

Helye: BM Márványaula, Sajtófogadó és 129-es terem

Felelős: a Munkacsoport titkára

November 25-én az előzetesen eltervezett módon sor került a konferenciára.

A konferencia célja a közfoglalkoztatás problémáinak beazonosítása, a meghozott intézkedésekkel kapcsolatos tapasztalatok összesítése, illetve a fejlesztésre vonatkozó javaslatok összegyűjtése volt.

A konferencia programjának az összeállításakor a Munkacsoport arra törekedett, hogy a szakterületüket tekintve legváltozatosabb, a közfoglalkoztatással kapcsolatos tapasztalataik tekintetében a leginkább sokszínű, a működtetés különböző szintjeiről érkező elméleti és gyakorlati szakemberek kaphassanak szót. A délelőtti, **plenáris ülésen** neves kutatók vázolták a közfoglalkoztatás foglalkoztatáspolitikai, szociálpolitikai, illetve területfejlesztési aspektusait, az utolsóként meghallgatott előadás pedig a közfoglalkoztatás tendenciáit, a stratégia elemeit, illetve a fejlesztés súlypontjait tárgyalta statisztikai adatok, és a kapcsolódó intézkedések ismertetésével.

A felkért hozzászólók, kutatók, kormányhivatalok, és érdekvédelmi szervezetek képviselői és önkormányzati vezetők **pódiumbeszélgetéseken** vitatták meg a közfoglalkoztatás számos aspektusát: Az egyik a közfoglalkoztatottakról, illetve álláskeresőkről, a másik a programokról, tervezésről és irányításról, a harmadik pedig a helyi gazdaság, és helyi társadalom közfoglalkoztatás szempontjából fontos összefüggéseiről szolt előre megfogalmazott, illetve a helyszínen feltett kérdések alapján.

A konferencia a helyettes államtitkár zárszavában elhangzottak szerint elérte a célját: A problémák beazonosításra kerültek és számtalan fejlesztési javaslat fogalmazódott meg. A konferencián résztvevő 97 szakember új információkkal gazdagodva térhetett vissza munkájához.

Az elhangzottakról készült **kiadványt** a tervek szerint megismerhetik az előadók és - intranet közvetítésével –kollegák. A tervek szerint a kiadványnál rövidebb, publikálható összefoglaló jelenik majd meg a portálon és a Belügyi Tanács honlapján.

Budapest, 2015. december

Bodnárné dr. Boda Dorottya, a Közfoglalkoztatási Munkacsoport titkára, BM KSEMF